



# COMUNE DI CASTELMOLA

Città Metropolitana di Messina

\*\*\*

ORIGINALE

N. 300 del 09.08.2022 Settoriale N. 79 del 09.08.2022

**Oggetto: AUTORIZZAZIONE AL SINDACO A COSTITUIRSI IN GIUDIZIO NELL'INTERESSE DELL'ENTE PER RESISTERE IN GIUDIZIO IN ORDINE AL RICORSO DAVANTI AL GIUDICE DEL LAVORO DEL TRIBUNALE DI MESSINA R.G. LAV. N. 260/2022 PROPOSTO DALL'AVV. SERGIO GALLEANO IN RAPPRESENTANZA E DIFESA DI A.M. - CONFERIMENTO INCARICO LEGALE.**

L'anno **duemilaventidue** il giorno **nove** del mese **agosto**, nella sede municipale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il Responsabile dell'Area Dott. RUSSO ANTONINO ORLANDO, nell'esercizio delle proprie funzioni,

## IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

**Vista** la Determina Sindacale n. 26 del 01.08.2022 con la quale il sottoscritto Antonino Orlando Russo viene nominato responsabile dell'Area Amministrativa;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 30.07.2021, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023 e relativi allegati;

**VISTA** la delibera di Giunta Comunale n. 52 del 18.08.2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – PEG 2021/2023;

**VISTO** l'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000 che attribuisce ai Responsabili di Area la competenza all'adozione degli atti di gestione, compresi i provvedimenti che comportano impegno di spesa;

**VISTO** il ricorso ex art. 414 c.p.c., assunto al prot. dell'Ente in data 04.02.2022 al n. 834, davanti al Giudice del Lavoro del Tribunale di Messina (R.G. lav. N. 260/2022) proposto dall'Avv. Sergio Galleano in rappresentanza e difesa di A. M.;

**TENUTO CONTO** che è necessario, che l'Ente si costituisca e difenda in giudizio, al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente (così come disposto dall'art. 163 del d.lgs n. 267/2000);

**VISTA** la deliberazione di Giunta Municipale n. 42 del 19.07.2022 avente ad oggetto: "Autorizzazione al sindaco a costituirsi in giudizio nell'interesse dell'ente per resistere in giudizio in ordine al ricorso davanti al giudice del lavoro del Tribunale di Messina R.G. Lav. n. 260/2022 proposto dall'avv. Sergio Galleano in rappresentanza e difesa di A.M";

**VISTA** la sentenza del Consiglio di Stato, V Sezione, 2730 dell'11.5.2012 secondo cui *“ se la prestazione richiesta al professionista comporta un complesso di attività variegate che non si sostanziano nel solo patrocinio in giudizio, ma presuppongono altresì attività che denotano l'inserimento del medesimo professionista nell'organizzazione dell'ente, in questi casi è configurabile un appalto di servizi legali, con conseguente applicazione delle modalità selettive previste dall' art. 20 del D.Lgs. n. 163/2006. Tali modalità selettive si presentano di fatto identiche a quelle richieste dall'art. 7, comma 6 bis, del D.Lgs. n. 165/2001, laddove impongono l'invito di un congruo numero di professionisti, la comparazione delle singole candidature e, ancora prima, il necessario rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità. Conclusa la procedura selettiva, l'amministrazione ne rimane vincolata ai relativi esiti, senza poter affidare l'incarico ad altro professionista che non sia quello individuato in base ai criteri predeterminati. Nel caso, invece, in cui l'incarico professionale consista nell'occasionale o, comunque, episodica assistenza in giudizio o assistenza in termini di consulenza, non sussiste alcun obbligo di selezione comparativa, essendo l'amministrazione unicamente tenuta ad affidare l'incarico nel rispetto dei principi di trasparenza e di adeguata motivazione, al fine di rendere doverosamente comprensibili all'esterno le ragioni che inducono a riporre fiducia su un determinato professionista.*

*Vengono fissate però delle condizioni necessarie: preventivo impegno contabile da parte dell'ente (previsto in via generale per gli enti locali dall'art. 191 del TUEL), pena la nullità dell'incarico, quantificato in mancanza di un concordato preventivo in base alle tariffe professionali forensi vigenti al momento; accordo in forma scritta alla luce delle previsioni di cui agli artt. 16 e 17 del R.D. n. 2440/1923, e in presenza di un ufficio legale interno dimostrazione dell'impossibilità da parte del personale interno di assolvere adeguatamente all'incarico, attraverso congrua*

*motivazione “(qualificata prestazione da rendere in giudizio in relazione alla particolare complessità della questione controversa; l’accertamento della sussistenza dei requisiti soggettivi ed oggettivi dinanzi ricordati, da compiersi in via preventiva da parte del soggetto pubblico conferente, devono evidenziarsi nella motivazione della delibera di conferimento dell’incarico che puntualmente deve riportare le ragioni della scelta compiuta (Corte Conti, sez. giuristi. Lazio, 6 ottobre 2011, n. 1566).”*

**TENUTO CONTO** che la distinzione tracciata dalla sentenza 2730 cit. risulta ancora più netta dopo il decreto legislativo 50 del 2016 in base al quale gli appalti di servizi legali sono quelli di cui all’allegato IX del nuovo codice, mentre i servizi legali individuati all’art. 17, lett. d) sono espressamente esclusi dal codice.

**CONSIDERATO** che anche il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato numero 2017 del 3.8.2018 conferma la distinzione operata dalla precedente sentenza del Consiglio di Stato 2730 del 2012.

**TENUTO CONTO** che tali conclusioni sono espressamente condivise anche dalle linee guida 12 del 2018 dell’ANAC, che confermano come l’incarico legale affidato per un’esigenza puntuale ed episodica costituisca un contratto d’opera intellettuale e non un appalto;

**RILEVATA** la definitiva conferma di quanto indicato in precedenza nella sentenza della Corte di Giustizia dell’Unione europea del 6 giugno 2019 (C 264/2018) in base alla quale gli incarichi legali sono esclusi dalla normativa appaltistica generale – ai sensi dell’art. 10, lettera d), I e II) della direttiva 24/2014, corrispondente alle ipotesi dell’articolo 17 d) del codice dei contratti pubblici – in quanto diversi da ogni altro contratto, perché le relative prestazioni possono essere rese *“solo nell’ambito di un rapporto intuitu personae tra l’avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza”*. I servizi legali, aggiunge la Corte, possono partecipare *“direttamente o indirettamente, all’esercizio di pubblici poteri e alle mansioni che hanno ad oggetto la tutela di interessi generali dello Stato o delle altre collettività pubbliche”* che li rende incomparabili con ogni altro servizio;

#### **CONSIDERATO**

- che il Comune non risulta, in atto, dotato di difensori muniti di patrocinio legale e che, per la fattispecie di che trattasi, bisogna conferire incarico ad un Avvocato professionista esterno all’ente;
- che, come indicato in precedenza, ai sensi dell’art. 17, comma 1, lett. d) del d.lgs. n.50/2016 *“Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi:*

*a) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:*

*b) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:*

*1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;*

*1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;*

*2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1.1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;*

*3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;*

*4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;*

*5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri...”;*

- che la suddetta norma deve essere letta in combinato disposto con l'art.4 del d.lgs. 50/2016, il quale prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avviene nel rispetto dei principi di “economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...”;

**VISTI** gli artt. 30 e 36 del d.lgs. n. 50/2016;

**VISTO** il preventivo di spesa pervenuto al Protocollo dell'Ente in data 01.07.2022, acquisito al n. 4405, con il quale l'avv. Nunzio Cammaroto con studio legale in Letojanni, Via Barbicinti n. 2, ha manifestato, in merito al ricorso ex art. 414 c.p.c. davanti al Giudice del Lavoro del Tribunale di Messina del sig. A.M., la propria disponibilità per un importo pari ad € 7.170,29 oltre IVA se dovuta;

**RITENUTO** equo e congruo il suddetto preventivo;

**VISTO** lo schema di disciplinare di incarico legale che, al presente atto, viene allegato per costituirne parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO** che, per le motivazioni sopra rappresentate e nel rispetto delle disposizioni di cui agli artt. 4, 17, 30 e 36 del d.lgs. 50/2016, nel bilanciamento degli interessi in gioco il principio di proporzionalità risulta ulteriormente corroborato dal compenso professionale richiesto, notevolmente distante alla soglia di 40.000 euro;

**RITENUTO** quindi, necessario, al fine di difendere i legittimi interessi dell'Amministrazione comunale conferire l'incarico di patrocinio legale all'Avv. Nunzio Cammaroto con studio legale in Letojanni, Via Barbicinti n. 2;

**DATO ATTO** che per i contratti relativi a patrocini legali inquadrabili come prestazioni d'opera intellettuale non sussiste l'obbligo di richiedere il codice CIG all'ANAC ai fini della tracciabilità (faq D 6);

**DATO ATTO** che il sottoscritto Responsabile di servizio non è in conflitto di interesse ai sensi dell'art.6- bis della L. 241/1990 e L.R. 21 maggio 2019 n. 7;

**VISTA** la faq ex CIVIT (oggi ANAC) 17.09.2013 che stabilisce che qualora venga attribuito ad un professionista un incarico per la difesa e la rappresentanza dell'Ente in relazione a singole controversie, l'Amministrazione è tenuta, ai sensi dell'art. 15, cc. 1 e 2, del d.lgs. n. 33/2013, a pubblicare i relativi dati sul sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori";

**VISTI** gli artt. 6, 50 e 183 del D.Lgs n. 267/2000;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTO** il d.lgs. 50/2016;

**VISTO** l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

## **DETERMINA**

**Per i motivi di cui in premessa** che qui si intendono integralmente riportati e trascritti, in esecuzione di quanto determinato con la Delibera n. 42 del 19 luglio 2022, di conferire l'incarico legale, nominandolo rappresentante e difensore dell'Ente, all'Avv. Nunzio Cammaroto con studio legale in Letojanni, Via Barbicinti n. 2, per la difesa dell'Ente per proporre opposizione al ricorso

ex art. 414 c.p.c. davanti al Giudice del Lavoro del Tribunale di Messina (R.G. lav. N. 260/2022) proposto dall'Avv. Sergio Galleano in rappresentanza e difesa di A. M;

1. **DI APPROVARE** il relativo schema di disciplinare di incarico legale che viene allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
2. **DI IMPEGNARE** la somma di € 7.170,29 oltre IVA se dovuta al capitolo 10600 Missione 1 Programma 11 del bilancio 2021/2023, annualità 2022;
3. **DI STABILIRE** che si provvederà al pagamento con appositi atti di liquidazione, a fronte dell'effettivo svolgimento dell'incarico assegnato e alla presentazione di regolari documenti fiscali da parte dell'avv. Nunzio Cammaroto;
4. **DI ATTESTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa- contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, la regolarità del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, con parere favorevole reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
5. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line ex art. 32 L. 69/2009 per la durata di 15 giorni a cura dell'Ufficio Segreteria e sul sito ufficiale dell'Ente;
6. **DI DARE** attuazione agli adempimenti di pubblicità prescritti dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e agli adempimenti inerenti alla pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" nel rispetto dell'articolo 37 del D.lgs. 33/2013 e dell'art.1, co. 32 della legge 190/2012.

Il Responsabile di Area  
RUSSO ANTONINO ORLANDO

Firmato da:  
ANTONINO ORLANDO RUSSO  
Riferimento temporale 'SigningTime': 09-08-2022 12:59:02  
Approvo il documento